

## **LIDL SUOMI KY, YMPÄRISTÖLUPA JA ALOITUSLUPA, KIERRÄTYSMUOVIN KÄSITTELY, JÄRVENPÄÄ**

### **ASIA**

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee pakkausmuovijätteen koneellista käsittelyä Järvenpäässä, kiinteistöllä RN:O 186-21-2131-1.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaiseen aloituslupahakemukseen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### **LUVAN HAKIJA**

Lidl Suomi Ky  
PL 500 (Niittymäentie 7)  
02201 Espoo  
Y-tunnus: 1615779-0  
puh. 09-234561, logistiikka@lidl.fi

### **TOIMINNAN SIJAINTI**

Toiminta sijoittuu Järvenpäähän, Ristinummen kaupunginosaan kiinteistölle 186-21-2131-1. Toimipaikan osoite on Riffikatu 4, 04430 Järvenpää. Lupaa jätteiden käsittelylle haetaan toistaiseksi voimassa olevaksi.

Toiminnan sijainti on osoitettu karttaliitteessä.

### **LUVAN HAKEMISEN PERUSTE**

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f (muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

### **LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 2 §:n kohdan 12 f (muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain (646/2011) soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa) perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

### **ASIAN VIREILLETULO**

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 1.10.2020. Aluehallintovirasto on siirtänyt asian Keski-Uudenmaa ympäristökeskukseen 8.10.2020.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on pyytänyt luvanhalijaa muuttamaan lupahakemusta aluehallintoviraston näkemyksen mukaisesti koskemaan ainoastaan koneellista muovinlajittelua. Muutettu lupahakemus on tullut Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen vireille 18.1.2021.

### **MUUT LUVAT, REKISTERÖINNIIT JA SOPIMUKSET**

Toimipaikalla on jätelain 100 §:n mukainen rekisteröinti jätteen ammattimaisesta keräyksestä. Rekisteröinti on tehty 14.1.2019. Rekisteröinti koskee seuraavien jätelajien keräystä: keräyspahvi (15101), muovikalvo (150102), PET-muovi (150102), lasi (200102), metallitölkkit (150104), puujäte (170201), pakattu kaupan eläinperäinen elintarvike (200108), SER-jäte (160214) ja tuhottava paperi (200101).

Yrityksellä on voimassa oleva ympäristövahinkovakuutus.

Lidl Suomi Ky on liittynyt Elinkeinoelämän energiatehokuussopimuksen kaupan alan toimenpideohjelmaan 13.6.2017.

### **ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA YMPÄRISTÖ**

Uudenmaan maakuntakaavassa (8.11.2007) moottoritien eteläisen liittymän alueelle on osoitettu varaus merkitykseltään seudullisen vähittäiskaupan suuryksikön sijoitukselle. Järvenpään kaupungin yleiskaavassa 2020 (kv 9.8.2004 § 64) alueelle on osoitettu mm. palvelujen ja hallinnon aluetta (P) sekä tehokasta yritysalueutta (TPmax), jolle saa sijoittaa toimintoja, joista ei aiheudu ympäristölle kohtuutonta häiriötä. Asemakaavassa (22.3.2016) alue on osoitettu varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1).

Jakelukeskus sijaitsee nelostien länsipuolella Järvenpään yritysalueen Boogien keskellä. Luontoselvitykset on tehty yritysalueen kaavoittamisen aikana. Lähimmät asuintalot sijaitsevat noin 400 metrin säteellä lännessä ja etelässä.

### **TOIMINTA**

#### **Yleiskuvaus toiminnasta**

Järvenpään jakelukeskuksen kierrätyshalliin tullaan asentamaan optista tunnistusta ja paineilmaa käyttävä automaattinen muovinlajittelulinjasto, jonka avulla eri muovilaadut ja värit voidaan erotella toisistaan automaattisesti. Linjan avulla pystytään ohjaamaan entistä suuremman määrä myymälöiden syntypaikkalajittelemaa muovia kierrätykseen energiahyötykäytön sijaan. Linja toimii sähköllä ja lajittelu tapahtuu paineilman avulla. Linja tulee sijaitsemaan jakelukeskuksen sisätiloissa kierrätyshallissa lähellä muita kierrätysmateriaalien tiivistämiseen käytettäviä laitteita kuten paalaimia. Lajitellut muovimateriaalit markkinoidaan edelleen luvanvaraisille kierrätysyrityksille uusioraaka-aineen valmistukseen.

Kierrätysmallissa lajitellaan myös muita jätteitä. Muiden jättejakeiden lajittelu tapahtuu käsin. Lupahakemus koskee ainoastaan koneellista muovinkäsittelyä.

### **Muovin käsittely koneellisesti**

Muovinlajittelulinja sijaitsee jakelukeskuksen nykyisessä kierrätysmallissa, rakennuksen keskiosassa. Tällä alueella käsitellään myymälöistä palautuvat kierrätysmateriaalit sekä jakelukeskuksessa syntyvät jäte- ja kierrätysmateriaalit. Kierrätysmallissa on materiaalien tiivistämiseen tarkoitettu viemäroity alue, jossa kierrätysjakeiden paalaimet sijaitsevat. Tälle alueelle myös muovinlajittelulinja tullaan sijoitamaan.

Jakelukeskuksen kierrätysmallissa muovin käsittely tapahtuu seuraavissa vaiheissa:

1. Materiaalin purkaminen autoista,
2. Materiaalin syöttö muovinlajittelulinjaan,
3. Linjan lajitteleman materiaalin paalaaminen,
4. Materiaalin toimittaminen jakelukeskuksesta edelleen käsiteltäväksi.

### **Käsittelymäärät**

Muovinkäsittelylinjastolla käsitellään värillistä ja kirkasta LDPE kalvomuovia yhteensä 900 t/v. Kuukausittain muovijätteitä käsitellään yhteensä noin 75 tonnia.

Koneellisen muovinlajittelun myötä kierrätykseen lajitellun muovin määrä kasvaa ja energijätteen määrä pienenee. Esitetty maksimitonnimäärä 900 t/v sisältää marginaalin kasvulle sekä option tuoda materiaalia Lidl Suomen Janakkalan tai Laukaan jakelukeskuksesta lajiteltavaksi (300 t/v). Lajittelulinjan käsittelykapasiteetti varmistuu vasta kun linja on asennettu.

### **Energiankulutus**

Muovinlajittelulinja toimii sähköllä. Arvioitu kulutus on 17 kW/h. Laitteiston arvioitu ajoaika per päivä tarkentuu käytön myötä. Koko jakelukeskus käyttää hiili-neutraalisti tuotettua sähköä. Lisäksi Muovinlajittelulinja tarvitsee toimiakseen paineilmaa, joka on tuotettu sähköllä. Jakelukeskuksella on ISO 50001 Energiatohokkuussertifikaatti. Energiatohokkuus huomioidaan kaikessa toiminnassa ja sitä seurataan jatkuvasti.

### **Vesienkäsittely ja -hallinta**

Laitos on liitetty Järvenpään Veden vesijohto- ja viemäriverkostoon. Pesuvedet ohjataan viemäriin. Käytettävän pesuveden määrä on niin pieni, ettei se vaikuta jakelukeskuksen kokonaisvedenkulutukseen eikä viemäroityyn määrään. Vedenkäyttö on noin 50 l /viikko (2600 l/v). Koko jakelukeskuksen vedenkäyttö vuonna 2019 oli 3409 kuutiota (3 409 000 l).

### **PÄÄSTÖT JA NIIDEN RAJOITTAMINEN SEKÄ VAIKUTUKSET**

## **Liikenne ja melu**

Muovinlajittelulinja ei lisää liikennettä jakelukeskuksen alueella. Muovinlajittelulinjaa käytettäessä lajiteltava materiaali saapuu jakelukeskuksiin myymälöistä kuten tälläkin hetkellä, ja valmiit paalit lastataan kuten nyt. Myös mahdolliset muovimateriaalin kuljetukset Janakkalan ja Laukaan Lidl jakelukeskuksista voidaan suurelta osin yhdistää olemassa olevaan jakelukeskusten väliseen liikenteeseen, niin että automäärä ei lisäännä.

## **Päästöt ilmaan**

Päästöjä ilmaan aiheutuu lähinnä ajoneuvojen pakokaasuista sekä diesel-käyttöisestä varavoimakoneesta (testikäytön kulutus) ja sprinkleripumpuista. Jakelukeskus lämmitetään kaukolämmöllä. Muovinlajittelulinjan käyttö ei lisää näitä päästöjä. Linja sijaitsee sisätilassa, eikä aiheuta pölyämistä.

## **PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka JA PARHAAT KÄYTÄNNÖT**

Kullekin jakeelle käytetään sille optimaalisinta keräys- tiivistysvälinettä. Jätehuoltovälineiden teknistä kehitystä seurataan. Kaikkia kierrätysmateriaalien ja jätteiden kuljetuksia (myymäläkuljetukset sekä jätehuolto) optimoidaan päivittäin ympäristökuormituksen (melu, päästöt, CO<sub>2</sub>) pienentämiseksi.

## **TARKKAILU JA RAPORTOINTI**

Jäte- ja kierrätysmateriaalien määriä sekä energiankulutusta seurataan.

## **POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN**

Automaattinen muovinlajittelulinjasto ei lisää toiminnan ympäristöriskejä. Linjaston käyttöönotto ei lisää jakelukeskuksessa käsiteltävää materiaalmäärää. Linjasto toimii sähköllä, ja käyttää sähköllä tuotettua paineilmaa kappaleiden siirtämiseen kuljettimelta toiselle tai säiliöön. Lajittelua ei tehdä manuaalisesti. Käyttäjät saavat käyttökoulutuksen laitteen turvalliseen käyttöön. Linjasto sijaistee sprinkleröidyssä tilassa, ja on hyväksytty nykyisen sprinkleröintijärjestelmän mitoituskeinoon sopivaksi.

Häiriötilanteissa muovin lajittelussa voidaan palata tämän hetkiseen käytäntöön, jossa säkit lajitellaan manuaalisesti silmämääräisen säkkikohtaisen tarkastuksen perusteella. Tämä heikentää kierrätysastetta hetkellisesti, mutta ei aiheuta ympäristövaikutuksia.

## **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Toiminnan aloittamista ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta esitetään sillä perusteella, että tällä hetkellä toteutuvat jätemäärät eivät automaattisen lajittelun myötä muutu oleellisesti, eikä automaattisella lajittelulla ole ympäristövaikutuksia. Lajittelu tapahtuu jakelukeskuksen kierrätysosastossa, jossa jakeita on tähänkin asti käsitelty. Lajiteltava materiaali ei muutu, mutta lajittelun jälkeen se on paremmin

kierrätettävissä materiaalina. Näin ollen jakelukeskuksen energiajättemäärä pienee, kun suurempi osa muovista saadaan kierrätettyä materiaalina. Linja on teollisessa mittakaavassa pieni, käyttövoimana on uusiutuvista lähteistä tuotettu sähkö, sekä ko. sähköllä tuotettu paineilma.

## **VAKUUDET**

Vakuudeksi esitetään 0,00 € summaa sillä perustelulla, että linjan mennessä epäkuntoon voidaan ongelmitta palata tämän hetkiseen kierrätysprosessiin, sekä hävittää huonolaatuisemman osan materialista energiajätteenä jätehuoltosopimuksemme puitteissa.

## **ASIAN KÄSITTELY**

### **Lupahakemuksesta tiedottaminen**

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Järvenpään kaupungin verkkosivuilla 1.2. - 10.3.2021. Hakemusasiakirjat ovat tämän ajan olleet yleisesti nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Keski-Uusimaa Viikko- lehdessä 30.1.2021. Ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset.

### **Lausunnot ja muistutukset**

Lupahakemuksesta annettiin yksi lausunto. Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualue muistuttaa lausunnossaan, että liikenneturvallisuus Riffikadulla ja Pohjoisväylällä ei saa heikentyä toiminnan myötä. Jos kuljetusten määrät tulevat lisääntymään nyt ilmoitetuista määristä oleellisesti, tulee niistä ilmoittaa tienpitoviranomaiselle. Tämä lausunto on oltava käsillä, kun rakentamisesta päätävä viranomais harkitsee Maankäyttö- ja rakennuslain taikka muun lainsäädännön edellytyksiä luvan myöntämiseksi suunnitellulle hankkeelle.

Järvenpään kaupunki ja Järvenpään terveydensuojeluviranomainen eivät antaneet lausuntoa. Muistutuksia tai mielipiteitä ei tehty.

### **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Hakijaa on kuultu 11.3.2021, ja hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastineensa hakemuksesta annettuun lausuntoon. Lidl Suomi Ky on antanut 11.3.2021 seuraavan vastineen:

Ympäristölupahakemuksemme koskee muovinlajittelulinjaa, joka tulee sijaitsemaan jakelukeskuksen kierrätyshallissa, sisätilassa. Muovinlajittelulinjan käyttö ei lisää liikennemääriä Riffikadulla tai Pohjoisväylällä.

Valtaosa käsiteltävästä materiaalista saapuu jakelukeskukseen jo nykyisellään pakulukuljetuksina myymälöistä. Lupahakemukseen sisällytettiin optio tuoda materiaalia myös kahdesta muusta Lidl Suomi Ky:n jakelukeskuksesta. Jos näin tehdään, tullaan materiaalien toimitus yhdistämään jo olemassa olevaan jakelukeskusten väliin liikenteeseen.

Lajittelun muovin toimitus jakelukeskuksesta eteenpäin ei myöskään oleellisesti lisää liikennemääriä. Lajiteltu muovi paalataan, joten se kuljetetaan tehokkaasti suurina kuormina. Tällä hetkellä muovia päätyy energiajätepuristimeen, jonka tyhjennystarpeen pieneneminen vastaavasti osaltaan vähentää liikennemääriä jakelukeskuksesta.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Tanja Rajamäki, puh. 040 314 4875

## **VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET**

### **Asian ratkaisu**

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää myöntää Lidl Suomi Ky:lle ympäristöluvan pakkausmuovin koneelliselle käsittelylle lajittelulinjastossa. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin lupamääräyksin.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### **LUPAMÄÄRÄYKSET**

#### **Toimintaa koskevat yleiset määräykset**

1. Pakkausmuovia (jättekoodi 15 01 02) saa käsitellä lajittelulinjastossa yhteensä korkeintaan 900 tonnia vuodessa. (YSL 52 ja 58 §, YSA 2 §, JL 12 §)
2. Materiaalikierto on järjestettävä siten, ettei alueelle muodostu pysyviä varastokasoja. Yhtä käsittelemätöntä tai käsiteltyä jäte-erää ei saa varastoida alueella yhtäjaksoisesti yli kolmea vuotta. (YSL 52 ja 58 §, Vna 331/2013: 3 §)
3. Lupahakemuksen mukaisella toiminnalla, valvonnalla ja tarkkailulla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on toimitettava tiedoksi ennen toiminnan aloittamista valvontaviranomaiselle. Vastuuhenkilön on oltava selvillä ympäristölupapäätöksen toiminnalle asettamista vaatimuksista. Mikäli vastuuhenkilön nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen. (YSL 52 ja 58 §, JL 12 ja 141 §)

#### **Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja jätehuolto**

4. Toiminnan jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (YSL 16–17 ja 52 §, JL 72 §).

#### **Muut tarkkailumääräykset**

5. Laitoksen toiminnan käyttö- ja päästötarkkailusta, käyntiajoista ja häiriötilanteista sekä yleisöilmoituksista on pidettävä kirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä vähintään jäljempänä lupamääräyksessä 6 esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58 ja 62 §, JL 118-120 ja 122 §)

#### **Raportointimääräykset**

6. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen vuosiyhteenveto, josta käy ilmi vähintään seuraavat tiedot:
1. muovinlajittelulinjastossa käsiteltyjen jätejakeiden määrä (t/v), laatu ja jätenimike;
  2. varastossa olevien linjastossa käsiteltävien muovijakeiden määrät raportointivuoden lopussa;
  3. yleisöilmoitukset sekä
  4. tiedot poikkeuksellisista tilanteista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja tehdyt toimenpiteet).

(YSL 52 ja 58 ja 62 §, JL 118-120 ja 122 §)

#### **Häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet**

7. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaust toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi. Poikkeuksellisista tilanteista on tehtävä ilmoitus Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen. (YSL 52, 66, 123 ja 134 §)
8. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia sekä alkusammutuskalusto. Tulipalotilanteessa sammutusvedet tulee pystyä johtamaan hallitusti kiinteistöltä. Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine-, öljy- ja kemikaalivuodoista tulee ilmoittaa pelastusviranomaiselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden ja työkohteiden huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääntyy. (YSL 52, 66, 123 ja 134 §)

### **Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen**

9. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle, joka voi antaa asiaan liittyen tarvittavia määräyksiä. (YSL 89 ja 170 §)
10. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin, vähintään kolme kuukautta ennen lopettamisajankohtaa kirjallisesti Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista. (YSL 52, 94 ja 170 §)

## **RATKAISUN PERUSTELUT**

### **Luvan myöntämisen edellytykset/oikeusohjeet**

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioiden ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasi-tusta; tai 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisien kotiseutu-alueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolttala-alueella.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja



kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä vakuuden vaatimatta jättämisen edellytyksistä.

### **Tosiseikat ja johtopäätökset**

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Lupapäätösharkinnassa on otettu huomioon ympäristönsuojelulain 11 - 12 §:n mukaiset sijoituspaikan vaatimukset. Toiminta ei aiheuta lupamääräyksen huomioiden sellaista viihtyvyyshaittaa, joka vaikeuttaisi naapurikiinteistöjen normaalia käyttöä ja haittaa kiinteistöllä oleskelulle. Toiminnanharjoittajalle on annettu määräyksiä toiminnan tarkkailusta sekä mahdollisten häiriötilanteiden varalle.

Toiminta sijoittuu kierrätyshallin sisätiloihin. Toiminta ei lisää vedenkulutusta, liikenteen määrää eikä kierrätyshallissa syntyvän jätteen määrää. Muovinlajittelulinjasto ei lisää kierrätyshallin melu-, pöly- tai muita ympäristöhaittoja. Jätevedet johdetaan viemäriverkostoon.

Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava etusijajärjestystä. Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Muovinjättelulinjaston avulla LDPE-muovikalvon kierrätysaste kasvaa ja polttoon päätyvän pakkausmuovijätteen määrä vähenee. Linjasto edustaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n tarkoittamaa vakuutta ei ole tässä tapauksessa tarpeen asettaa, koska kysymys ei ole kaatopaikkatoiminnasta ja vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Asiassa on otettava huomioon myös se, että Lidl Suomi Ky on vakavarainen toimija.

### **Lupamääräysten yksilöidyt perustelut**

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Lupamääräys vastaa ympäristölupahakemuksessa esitettyjä määriä. Hyödyntämiskelpoisten jätteiden varastointiaikaa koskeva rajausta perustuu valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 3 §:ään, jonka mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituisia jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsitteilyä. (Lupamääräykset 1 ja 2).

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Vastuuhenkilön yhteystiedot tulee pitää ajan tasalla, jotta toiminnan viranomaisvalvonta voidaan suorittaa asianmukaisesti. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö tai henkilöitä, jotka ovat perehtyneet ympäristölupaan ja huolehtivat, että toiminta alueella on luvan mukaisista. (Lupamääräys 3)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain perusteella määräyksiä. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa tai alueen roskaantumista. (Lupamääräys 4)

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä aiheuttamistaan ympäristövaikutuksista. Toimintaa koskevilla raportointivelvoitteella varmistetaan, että valvontaviranomainen saa tarpeelliset tiedot valvontaa varten. Toimintaa koskevien tietojen kirjaamisella ja raportoinnilla voidaan valvoa lupamääräysten toteutumista. (Lupamääräys 5 ja 6)

Poikkeuksellisella tilanteella tarkoitetaan esimerkiksi jätteen kuljetus- tai käsittelyketjun katkeamista tai keskeytymistä, sähkökatkoa tai markkinoiden vaihtelusta johtuvaa jätteen varastointitarpeen heilahtelua. Häiriö-, onnettomuus- ja poikkeustilanteiden ilmoitus- ja toimintamääräys on annettu välittömän ympäristövaingin torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan toteutumiseksi. Määräyksessä korostetaan toiminnanharjoittajan velvollisuutta toimia asiassa viipymättä ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Välittöminä toimenpiteinä voidaan pitää toiminnan keskeyttämistä, päästön leviämisen estämistä ja viranomaisilmoituksia. Poikkeuksellisia tilanteita koskeva ilmoitusvelvollisuus on annettu viranomaisten tiedonsaannin ja oikeiden toimintatapojen turvaamiseksi ympäristöä ja terveyttä uhkaavissa häiriötilanteissa. Määräys perustuu ympäristönsuojelulain 123 §:ään. (Lupamääräykset 7 ja 8)

Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyyttä ja mahdollista ympäristöluvan muuttamista. Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on toimitettava suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimista riittävän ajoissa ennen toiminnan lopettamista. (Lupamääräykset 9 ja 10).

## **LUVAN VOIMASSAOLO**

### **Päätöksen voimassaolo**

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §, 87 §).

### **Asetuksen noudattaminen**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

## **PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO**

Koska lupahakemuksessa esitetty toiminta liittyy asemakaavan ja puistosuunnitelman toteuttamiseen, päättää Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Lidl Suomi Ky:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa luvanvarainen toiminta lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitustuvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Vaatimus vaakuuden asettamisesta ei koske kuntaa tai kuntayhtymää. Aloitusvakuus on 1000 €. (YSL 199 §).

## KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (10.11.2020 § 129) perusteella 3307,5 €.

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 12.6 mukaan. Lisäksi maksussa sovelletaan taksan 5 §:ä asian käsittelyn vaatiman keskimääräistä vähäisemmän työmäärän takia.

## SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5-8, 11, 12, 14-18, 20, 27, 29, 34, 39, 40, 42-45, 48, 49, 52, 53, 58-62, 66, 70, 83, 85, 87, 89, 94, 123, 129, 134,170, 172, 190, 191, 198, 199, 205 ja 209 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 6, 11, 12-15 §;

Jätelaki (JL 646/2011): 5, 6, 8, 12, 13, 29, 31, 72 ja 118-120, 122 ja 141 §;

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012);

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013): 3 §;

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §;

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992);

Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 11.2.2020 § 15);

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2020 § 129).

## LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 26.4.2021, jolloin sen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon.

Päätösote / Lidl Suomi Ky

Asiaote / Järvenpään kaupunginhallitus  
Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset  
Keski-Uusimaa Viikko -lehti

## Ilmoittaminen kuntien ilmoitustauluilla

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Järvenpään kaupungin sähköisillä ilmoitustauluilla 19.4. - 26.5.2021.

## MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 26.5.2021.